



**Российская Федерация
Ненецкий автономный округ
Администрация
муниципального района
«Заполярный район»**

Управление финансов

ул. Губкина д.10, п. Искателей
Ненецкий автономный округ, 166700
тел./факс (81853) 4-89-43, 4-89-45
E-mail: ufzr@mail.ru

Главе
Администрации
МО «Тельвисочный
сельсовет» НАО

Якубовичу Д.С.

от 27.10.2020 № 01-18/323/2020/

Уважаемый Дмитрий Сергеевич!

Управление финансов Администрации Заполярного района направляет акт камеральной проверки в Администрации муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа от 27 октября 2020 года по теме «Формирование и расходование средств дорожного фонда».

В соответствии с пунктом 3.4.8.7 Административного регламента, утвержденного Постановлением Администрации Заполярного района от 20.12.2016 № 291п, объект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам камеральной проверки, в течение 5 рабочих дней со дня получения акта.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

Начальник Управления финансов

И.А. Таратина

**Акт плановой проверки
формирования и расходования средств дорожного фонда
в Администрации муниципального образования
«Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа**

пос. Искателей, НАО

«27» октября 2020 года

1. Вводная часть

На основании приказа Управления финансов Администрации муниципального района «Заполярный район» (далее - Управление финансов) от 11.09.2020 № 22-вфк, пункта 13 Плана контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном районе «Заполярный район» на 2020 год, утвержденного приказом Управления финансов от 28.07.2020 № 30, проведена камеральная проверка формирования и расходования средств дорожного фонда в Администрации муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа.

Правовые основания проведения проверки: статья 157, 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункт 2.2 пункта 2 соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля от 02.12.2019 № 01-13/146/19, подпункт 2 пункта 2.1 Положения об Управлении финансов Администрации муниципального района «Заполярный район», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 08.07.2015 № 145-р.

Состав участников контрольного мероприятия, должностных лиц уполномоченных на проведение проверки:

Балакшина Татьяна Евгеньевна – ведущий специалист отдела внутреннего финансового контроля Управления финансов Администрации «Заполярного района».

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2019.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.09.2020 по 27.10.2020.

Краткая информация об объекте контроля:

Полное наименование объекта контроля - Администрация муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа (официальное сокращенное наименование – Администрация МО «Тельвисочный сельсовет» НАО).

Место нахождения: 166710, Ненецкий автономный округ, Заполярный район, с. Тельвиска, улица Школьная, д. 9.

ИНН 2983003464,

КПП 298301001,

ОГРН 1058383007935

Муниципальное образование «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа в соответствии с законом НАО от 24.02.2005 № 557-оз «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа» наделено статусом сельского поселения.

Администрация МО «Тельвисочный сельсовет» НАО осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделяется Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения, обладает правами юридического лица.

Все структурные подразделения и органы администрации находятся в подчинении главы Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО.

Перечень номеров лицевых счетов, открытых в УФК по Архангельской области и Ненеckому автономному округу, включая счета, закрытые на момент проверки, но действовавшие в проверяемом периоде: 02843000720, 04843000720, 05843000720.

Перечень лиц, имевших право подписи финансовых и расчетных документов в проверяемом периоде:

с правом первой подписи:

Якубович Дмитрий Сергеевич – глава Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО;

с правом второй подписи:

Слезкина Анастасия Николаевна – главный бухгалтер Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО.

Проверка организована с целью оценки соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании и использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципальным образованием «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа, а также соблюдения целей, порядка и условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Заполярный район» на осуществление дорожной деятельности в отношении автономных дорог местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район».

2. Описательная часть

Проверка проведена выборочным методом по документам, представленным Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО.

**Проверка соблюдения законодательных и иных нормативных
правовых актов при формировании и использовании бюджетных
ассигнований дорожного фонда муниципального образования
«Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа**

Согласно статье 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

Согласно пункту 5 статьи 179.4 БК РФ (в редакции, действовавшей в проверяемом периоде) муниципальный дорожный фонд создается решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статьей 4.6 закона НАО от 17.02.2010 № 8-оз «О регулировании отдельных вопросов организации местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа» (далее – закон НАО № 8-оз) за сельскими поселениями закреплён вопрос местного значения сельских поселений - дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (за исключением проектирования и строительства дорог) и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (за исключением проектирования и строительства дорог), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 7 Устава муниципального образования «Тельвисочный сельсовет»

Ненецкого автономного округа дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (за исключением проектирования и строительства дорог) и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (за исключением проектирования и строительства дорог), а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к вопросам местного значения сельского поселения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ решением Совета депутатов МО «Тельвисочный сельсовет» НАО от 24.11.2017 № 4 «О дорожном фонде муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа» создан дорожный фонд муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – дорожный фонд).

Этим же решением утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – Порядок формирования и использования дорожного фонда).

Дорожный фонд муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа – часть средств бюджета муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – местный бюджет), подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечень которых утверждается Администрацией муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа, относящихся к собственности муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа (пункт 1.2 Порядка формирования и использования дорожного фонда).

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 257-ФЗ) установлены полномочия органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Согласно части 2 статьи 13 Закона № 257-ФЗ полномочия в области дорожной деятельности, установленные частью 1 указанной статьи, реализуются

органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений.

Пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ предусмотрено утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения.

Согласно пункту 1.2 Порядка формирования и использования дорожного фонда перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения должен быть утвержден Администрацией муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ, пункта 1.2 Порядка формирования и использования дорожного фонда Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения не утвержден.

В ходе проверки установлено, что согласно сведениям из Единого государственного реестра недвижимости МО «Тельвисочный сельсовет» НАО на праве собственности зарегистрированы:

– поселковая дорога в с. Тельвиска с кадастровым номером 83:00:040012:861, протяженностью 2 533 м;

– поселковая дорога в с. Тельвиска с кадастровым номером 83:00:040012:862, протяженностью 2 577 м.

Согласно части 4 статьи 17 Закона № 257-ФЗ в целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог утвержден приказом Минтранса России от 27.08.2009 № 150 (далее – Порядок Минтранса № 150).

Пунктом 3 Порядка Минтранса № 150 установлено, что в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения оценка технического состояния автомобильных дорог проводится органом местного самоуправления.

Мероприятия по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования проводятся в соответствии с «ВСН 1-83. Ведомственные строительные нормы. Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» (далее – ВСН 1-83).

Технический учет и паспортизация автомобильных дорог производится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог (пункт 1.1 ВСН 1-83).

Техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности (пункт 1.2 ВСН 1-83).

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде паспортизация проведена в отношении зарегистрированных автомобильных дорог в селе Тельвиска.

Информация по зарегистрированным дорогам указана в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п\п	Наименование автомобильной дороги	Протяженность дороги (участка) (км)
1.	с. Тельвиска, ул. Центральная	0,728
2.	с. Тельвиска, ул. Полярная	0,386
3.	с. Тельвиска, ул. Школьная	0,311
4.	с. Тельвиска, пер. Светлый	0,198
5.	с. Тельвиска, ул. Молодежная	0,577
6.	с. Тельвиска, ул. Песчаная	0,642
7.	с. Тельвиска, ул. Озерная	0,290
8.	с. Тельвиска, ул. Спортивная	0,311
9.	с. Тельвиска, проезд 1	0,349
10.	с. Тельвиска, проезд 2	0,187
11.	с. Тельвиска, проезд 3	0,155
12.	с. Тельвиска, проезд 4	0,345
13.	с. Тельвиска, проезд 5	0,385
14.	с. Тельвиска, проезд 6	0,246

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования в с. Тельвиска составляет 5 110 м.

Согласно пункту 2.1 Порядка формирования и использования дорожного фонда источниками формирования муниципального дорожного фонда МО «Тельвисочный сельсовет» НАО являются:

– акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

– государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных

и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в местный бюджет;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа;

- денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителями (подрядчиками) условий контрактов (договоров), финансируемых за счет средств дорожного фонда, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов (договоров);

- денежные средства, внесенные участником конкурса (аукциона), проводимого в целях заключения контракта (договора), финансируемого за счет средств дорожного фонда в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе (аукционе) в случае уклонения участника конкурса (аукциона) от заключения данного контракта (договора) и иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

- поступления в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Пунктом 3.1 Порядка формирования и использования дорожного фонда установлены направления использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, в том числе в подпунктах 3.1.2 и 3.1.5 отражены направления расходов, связанных с проектированием и строительством дорог.

Пунктом 14 статьи 4.6 закона НАО № 8-оз осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения отнесено к отдельным вопросам местного значения сельских поселений Ненецкого автономного округа за исключением проектирования и строительства дорог.

В соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы проектирования и строительства дорог в границах населенных пунктов сельских поселений решаются органами местного самоуправления Заполярного района.

Таким образом, положения пункта 3.1 Порядка формирования и использования дорожного фонда не в полной мере соответствуют

пункту 14 статьи 4.6 закона НАО № 8-оз.

В ходе проверки формирования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда установлено, что источниками формирования дорожного фонда в проверяемом периоде являлись только поступления от акцизов на продукцию, производимую на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Также источником финансового обеспечения расходов в сфере дорожной деятельности в проверяемом периоде являлись иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района «Заполярный район» в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» (ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения).

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования и использования дорожного фонда объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением Совета депутатов муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа о местном бюджете на очередной финансовый год в размере не менее суммы прогнозируемого объема доходов местного бюджета от источников формирования дорожного фонда, установленных пунктом 2.1 Порядка формирования и использования дорожного фонда.

В соответствии со статьей 179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Пунктом 12 решения Совета депутатов МО «Тельвисочный сельсовет» НАО от 27.12.2018 № 4 «О местном бюджете на 2019 год» (далее – решение о бюджете) утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2019 год в размере **448,6** тыс. руб., что соответствует прогнозируемому объему поступлений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, утвержденному в приложении № 3 к решению о бюджете «Прогнозируемое поступление доходов в местный бюджет по кодам классификации доходов бюджета на 2019 год».

В приложении № 5 к решению о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2019 год» бюджетные

ассигнования муниципального дорожного фонда утверждены по коду БК 660 04 09 98.0.00.93100 200 в сумме 448,6 тыс. руб.

Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованных в 2018 году, составил **346,4** тыс. руб.

Решением Совета депутатов МО «Тельвисочный сельсовет» НАО от 28.03.2019 № 7 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа «О местном бюджете на 2019 год» внесены соответствующие изменения в пункт 12 решения о бюджете и в приложение № 5 к решению о бюджете в части увеличения объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на сумму остатков средств, не использованных на начало 2019 года.

Уточненный объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда составил **795,0** тыс. руб.

Всего в проверяемом периоде на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда было израсходовано **256,2** тыс. руб.

Согласно статье 3 Закона № 257-ФЗ дорожная деятельность – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно части 2 статьи 17 и части 2 статьи 18 Закона № 257-ФЗ муниципальным правовым актом должен быть установлен порядок содержания автомобильных дорог и порядок ремонта автомобильных дорог.

В нарушение указанных норм муниципальными правовыми актами МО «Тельвисочный сельсовет» НАО не установлен порядок содержания автомобильных дорог и порядок ремонта автомобильных дорог.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 13 и части 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Проверкой установлено, что в нарушение указанных требований нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели органом местного самоуправления МО «Тельвисочный сельсовет» НАО не утверждены.

**Проверка использования средств дорожного фонда
муниципального образования «Тельвисочный сельсовет»
Ненецкого автономного округа**

Как указано выше, уточненный объем бюджетных ассигнований

муниципального дорожного фонда составил **795,0** тыс. руб.

Всего в проверяемом периоде на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда было израсходовано **256,2** тыс. руб.

Все закупки, за счет средств муниципального дорожного фонда осуществлялись путем заключения контрактов (договоров) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Информация по заключенным договорам представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование договора	№ и дата договора	Наименование поставщика (подрядчика, исполнителя)	Сумма договора
1.	Договор на оказание транспортных услуг	б/н от 01.04.2019	Индивидуальный предприниматель Семяшкин А.А.	Согласно договору стоимость услуг не может превышать 99 999,00 руб., оплачено 48 300,00 руб.
2.	Договор на оказание транспортных услуг	б/н от 15.04.2019	Индивидуальный предприниматель Колыбина Н.А.	Стоимость услуг не определена, установлены расценки за час работы техники, оплачено 63 000,00 руб. (в том числе 48 100,0 руб. оплачено за счет целевых межбюджетных трансфертов из районного бюджета)
3.	Договор на выполнение работ по паспортизации и оценке технического состояния автомобильных дорог МО «Тельвисочный сельсовет» НАО	№ 08-19 от 20.05.2019	Общество с ограниченной ответственностью «Домер ПК»	99 500,00 руб.
4.	Договор на оказание транспортных услуг	б/н от 01.11.2019	Индивидуальный предприниматель Семяшкин А.А.	Согласно договору стоимость услуг не может превышать 100 000,00 руб., установлены расценки за час работы техники, оплачено 28 350,00 руб.
5.	Договор на оказание транспортных услуг	б/н от 31.11.2019	Индивидуальный предприниматель Семяшкин А.А.	Согласно договору стоимость услуг не может превышать 100 000,00 руб., оплачено 65 100,00 руб.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Такое условие должно быть в обязательном порядке включено в контракт (договор).

В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в договорах (таблица № 2) от 01.04.2019 б/н, от 15.04.2019 б/н, от 01.11.2019 б/н, от 31.11.2019 б/н цена договора не определена (оплата по договорам составила общую сумму 204 750,00 руб.).

В пункте 1.1 договоров от 01.04.2019 б/н, от 01.11.2019 б/н, от 31.11.2019 б/н на оказание транспортных услуг, заключенных между Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО (далее – Заказчик, Администрация) и индивидуальным предпринимателем Семяшкиным Антоном Александровичем (далее – Исполнитель), определено, что Исполнитель оказывает Заказчику транспортные услуги, связанные с обслуживанием дорог местного значения в селе Тельвиска.

Согласно отчету об использовании средств муниципального дорожного фонда за 2019 год, представленного Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, оплата по указанным договорам учтена в бухгалтерском учете как расходы на транспортные услуги по подстатье КОСГУ 222.

В соответствии с Порядком применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденным приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, (далее – Порядок применения КОСГУ) по подстатье КОСГУ 222 отражают расходы, которые по своему экономическому содержанию являются оплатой транспортных услуг (кроме возмещения расходов, связанных со служебными командировками). К ним относятся перевозка (пассажира, багажа), доставка груза или иные транспортно-экспедиционные услуги.

Следовательно, если предметом договора является оказание услуг, связанные с обслуживанием дорог местного значения, как было указано в договорах с индивидуальным предпринимателем Семяшкиным А.А., то договор необходимо заключать на содержание дорог и относить расходы на подстатью 225 КОСГУ, которые направлены на обслуживание, содержание (восстановление пользовательских характеристик) и ремонт нефинансовых активов, которые:

- закреплены за учреждением на праве оперативного управления;
- получены учреждением в аренду или безвозмездное пользование;
- находятся в казне муниципального образования.

Расходы по обслуживанию объектов, на которые не имеются вышеперечисленные права, относят на подстатью КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Таким образом, в бюджетном (бухгалтерском) учете Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО отражены расходы с нарушением требований статьи 23.1 БК РФ и Порядка применения КОСГУ на общую сумму 141 750,00 руб.

Кроме того, проверкой установлено следующее.

1) Предметом договоров от 01.11.2019 и 31.11.2019 с индивидуальным предпринимателем Семяшкиным А.А. является оказание транспортных услуг, связанных с содержанием дорог местного значения в селе Тельвиска с 01.11.2019 по 31.11.2019 и с 01.12.2019 по 31.12.2019 соответственно. Объем работ, перечень дорог и их протяженность договором не определены.

В приложении к договорам утверждены расценки за час работы техники (бульдозер ДТ-75), а также указано, что объем работ оговаривается непосредственно перед выполнением работ и оплачивается исходя из фактически затраченных машино-часов.

Согласно актам осмотра поселковых дорог от 18.11.2019 и 31.11.2019, приложенным к договорам от 01.11.2019 и 31.11.2019, комиссия в составе сотрудников Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО установила необходимость содержания (обслуживания) дорог местного значения по принципу строительства временных зимников – уплотнение снежной насыпи вновь выпавшим снегом. Также комиссия решила определить время работы спецтехники по фактически затраченным машино-часам, контроль учета отработанного времени возложить на главу МО «Тельвисочный сельсовет» НАО.

Оплата произведена на общую сумму 93 450,0 руб. по количеству часов, указанных Исполнителем в актах от 05.12.2019 № 18, от 27.12.2019 № 19 (акты подписаны главой МО «Тельвисочный сельсовет» НАО). В актах отсутствует перечень дорог, подлежащих содержанию, их протяженность, а также вид работ по их содержанию. В этой связи не представляется возможным определить качественный состав и объем выполненных работ, услуг и, соответственно, подтвердить эффективность использования бюджетных средств в сумме 93 450,0 руб.

2) Предметом договора от 01.04.2019 с ИП Семяшкиным А.А. являются транспортные услуги, связанные с обслуживанием дорог местного значения в селе Тельвиска (расчистка снега) в период с 01.04.2019 по 30.04.2019.

В приложении к договору утверждены расценки за час работы техники (бульдозер ДТ-75, фронтальный погрузчик, самосвал г/п 5т), а также указано, что объем работ оговаривается непосредственно перед выполнением работ и оплачивается исходя из фактически затраченных машино-часов.

В ходе проверки представлены акты осмотра, составленные комиссией в составе сотрудников Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО:

от 05.04.2019, согласно которому, комиссия произвела осмотр автомобильной дороги на участке от границы зимней автомобильной дороги Нарьян-Мар – Тельвиска по улице Полярная и установила необходимость в расчистке дороги от снежного покрова;

от 17.04.2019, согласно которому, комиссия произвела осмотр автомобильной дороги в районе ГБУК НАО «Тельвисочный СКЦ «Престиж», где планируется шествие «Бессмертного полка» в день Победы 9 мая, и установила

необходимость в расчистке дороги от снежного покрова (ввиду таяния верхнего слоя снежной массы, расчистку определено производить постепенно в несколько этапов в разный промежуток времени (срезка оттаявшего слоя до ледяной массы));

от 08.04.2019, согласно которому комиссия произвела осмотр железобетонных плит ПДН, приобретенных Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО в 2018 году за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» (в связи с окончанием навигации и отсутствием техники для перевозки к месту складирования были временно разгружены на береговой линии в селе Тельвиска), и установила необходимость в перевозке дорожных плит с места временного складирования к месту длительного хранения – район здания Администрации МО «Тельвисочный сельсовет».

Также в акте от 08.04.2019 комиссия определила перечень необходимых работ:

- расчистка с помощью бульдозера подъездных путей от снежного покрова к месту временного складирования плит и к месту длительного хранения плит для возможности проезда автомобильной техники (автокран, тягач с полуприцепом), площадки с целью погрузки плит на грузовые автомобили-полуприцепы, площадки для складирования (длительного хранения) плит, площадки для установки автомобильного крана с целью разгрузки плит;

- погрузочно-разгрузочные работы плит с помощью автомобильного крана;

- транспортировка (перевозка) плит от места временного складирования к месту длительного хранения с помощью грузовых автомобилей-полуприцепов.

Оплата по договору от 01.04.2019 с ИП Семяшкиным А.А. произведена на общую сумму 48 300,0 руб. по количеству часов оказания транспортных услуг (23 ч.), указанных Исполнителем в акте от 06.05.2019 № 1 (акт подписан главой МО «Тельвисочный сельсовет» НАО), в акте отсутствует перечень дорог, подлежащих содержанию, их протяженность, а также вид работ по их содержанию.

В ходе проверки также представлен документ произвольной формы «Ведомость объемов работ за апрель-месяц ИП Семяшкин А.А. (аренда бульдозера)», в котором отсутствуют дата его составления, наименование экономического субъекта, составившего документ, наименования должностей лиц, совершивших операции, а также их подписи.

Согласно указанной ведомости:

- работа, связанная с расчисткой участка автомобильной дороги от границы зимника «Нарьян-Мар – Тельвиска» до улицы Полярная, составила по времени 4 часа;

- работа, связанная с расчисткой автомобильной дороги по улице Центральная для празднования (шествия) дня Победы ВОВ 9 мая, составила по времени 4 часа;

- работа, связанная с расчисткой подъездных путей от снежного покрова

к месту временного складирования плит и к месту длительного хранения плит для возможности проезда автомобильной техники (автокран, тягач с полуприцепом), площадки с целью погрузки плит на грузовые автомобили-полуприцепы, площадки для складирования (длительного хранения) плит, площадки для установки автомобильного крана с целью разгрузки плит, составила по времени 15 часов (исходя из стоимости часа работы техники 2 100,0 руб., на указанные работы приходится 31 500,0 руб.).

Кроме того, по договору от 15.04.2019 с ИП Колыбиной Натальей Александровной оплачено за транспортные услуги (кран на шасси КамАЗ, тягач КАМАЗ с полуприцепом) в сумме 63 000,0 руб., в том числе за счет муниципального дорожного фонда - 14 900,0 руб., за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Заполярный район» в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» - 48 100,0 руб.

Таким образом, общий объем расходов, связанных с перевозкой дорожных плит с места временного складирования к месту длительного хранения, составил 94 500,0 руб.

Согласно статье 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Дорожные плиты были приобретены в 2018 году в количестве 30 штук на общую сумму 1 200 000,0 тыс. руб. (размер плиты 6000*2000*140) за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Заполярный район» в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы».

Расходы, связанные с перевозкой и складированием плит (в том числе расчистка площадок и путей), возникли по причине того, что они не были своевременно размещены в надлежащем месте хранения. Указанные расходы не являются результативными и увеличивают расходы в рамках осуществления дорожной деятельности.

Таким образом, расходы, связанные с перевозкой дорожных плит с места временного складирования к месту длительного хранения, в сумме 94 500,0 руб. произведены с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, в проверяемом периоде приобретены плиты дорожные железобетонные в количестве 26 штук на общую сумму 1 196 000,0 руб. (размер

плиты 6000*2000*140) за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Заполярный район» в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы».

Согласно карточке количественно-суммового учета материальных ценностей по состоянию на 01.10.2020 дорожные плиты числятся на балансе Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО как материальные запасы в количестве 56 штук на общую сумму и на протяжении длительного времени не использованы для целей осуществления дорожной деятельности.

Согласно пояснениям Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, представленным в письме с исх. № 1590 от 22.10.2020, решение по закупке дорожных плит в 2018-2021 годах принято на основании акта обследования автомобильных дорог местного значения в селе Тельвиска от 09.03.2018. Закупка дорожных плит производится с целью проведения ремонта автомобильной дороги по ул. Центральная в селе Тельвиска, протяженностью 728 м. Общая потребность плит ПДН-14 для указанной дороги составляет 242 штуки:

в 2018 году приобретено 30 шт.;

в 2019 году приобретено 26 шт.;

в 2020 году заключен муниципальный контракт на поставку плит дорожных железобетонных ПДН-14 в количестве 36 штук на общую сумму 1 404 000,0 руб. со сроком поставки не позднее 01.12.2020;

в 2020 году принято по актам передачи от казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» 79 плит ПДН-14, демонтированных с объекта «Реконструкция автомобильной дороги г. Нарьян-Мар – п. Искателей»;

в 2021 году планируется приобрести еще 71 плиту ПДН-14.

Кроме того, между Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО и обществом с ограниченной ответственностью «Домер ПК» от 19.08.2020 № 1ПР/2020 заключен договор на проведение инженерных изысканий, специальных обследований, разработку сметных расчетов стоимости работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения улицы Центральной в селе Тельвиска на сумму 218 000 руб., со сроком окончания проектных работ не позднее 30.12.2020.

После завершения проектирования Администрация МО «Тельвисочный сельсовет» НАО планирует использовать приобретенные плиты ПДН-14 в качестве материалов для ремонта указанной автомобильной дороги.

В настоящее время указанные дорожные плиты складированы у здания Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО (фото с места хранения представлено).

3) Отсутствие утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил

расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не позволяет органам местного самоуправления надлежащим образом осуществлять свои полномочия по контролю за состоянием дорог, находящихся в границах поселения, и безопасностью дорожного движения, а также не позволяет в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств на осуществление дорожной деятельности.

Отсутствие плана мероприятий (сметы) на осуществление дорожной деятельности в Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО привело к низкому уровню кассового исполнения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Всего в проверяемом периоде на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения за счет средств муниципального дорожного фонда запланировано **795,0** тыс. руб., израсходовано **256,2** тыс. руб., что составило только 32,2%. Остаток не использованных бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в размере **538,8** тыс. руб. составил 67,8% от утвержденного объема.

Не применение при формировании расходов местного бюджета на очередной финансовый год (финансовый год и плановый период) правил расчета затрат необходимых для ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения свидетельствует о нерациональном планировании и неэффективном использовании Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 158 БК РФ одним из бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств является осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, составление обоснований бюджетных ассигнований.

Исходя из вышеизложенного Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО не в полной мере выполняются бюджетные полномочия, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 158 БК РФ.

**Проверка использования межбюджетных трансфертов
из бюджета муниципального района «Заполярный район»,
предусмотренных на осуществление дорожной деятельности в отношении
автомобильных дорог местного значения за счет средств
дорожного фонда муниципального района «Заполярный район»**

В целях реализации мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» решением Совета Заполярного района от 20.12.2018 № 426-р «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов бюджету поселения в сумме **940,2** тыс. руб.

Межбюджетные трансферты предоставлены Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО за счет средств муниципального района «Заполярный район» на основании постановления Администрации Заполярного района от 06.03.2018 № 44п «Об установлении расходных обязательств Заполярного района и определении целей, условий предоставления и порядка расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Заполярного района».

Финансирование расходов на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрено в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы», утвержденной постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 02.11.2016 № 247п.

Порядок предоставления и расходования межбюджетного трансферта на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения определены соглашением от 01.02.2019 № 01-13-95/19 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов», заключенным между Администрацией муниципального района «Заполярный район» и Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО.

Решением Совета депутатов МО «Тельвисочный сельсовет» НАО от 27.12.2018 № 4 «О местном бюджете на 2019 год» утверждены доходы по коду бюджетной классификации доходов бюджета 660 202 49999 10 0000 150 «Иные межбюджетные трансферты в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» в сумме 940,2 тыс. руб.

Бюджетной росписью расходов МО «Тельвисочный сельсовет» НАО по состоянию на 01.01.2019 объем бюджетных ассигнований на осуществление дорожной деятельности за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» (ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения) утвержден по коду бюджетной классификации расходов бюджета 660 04 09 32.2.00.89220 200 в размере **940,2** тыс. руб.

В проверяемом периоде бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов, предоставляемые из бюджета муниципального района «Заполярный район» бюджету МО «Тельвисочный сельсовет» НАО на осуществление дорожной деятельности были увеличены дважды:

- решением Совета Заполярного района от 27.03.2019 № 444-р «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» утверждено в размере 1 223,4 тыс. руб.;

- решением Совета Заполярного района от 28.11.2019 № 7-р «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» утверждено в размере 1 244,1 тыс. руб.

Таким образом, сумма межбюджетных трансфертов, предоставляемых Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО на осуществление дорожной деятельности за счет средств районного бюджета, увеличивалась дважды:

- на основании дополнительного соглашения от 11.04.2019 № 1 к соглашению от 01.02.2019 № 01-13-95/19 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов – утверждено в размере 1 223,4 тыс. руб.;

- на основании дополнительного соглашения от 29.11.2019 № 4 к соглашению от 01.02.2019 № 01-13-95/19 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов – утверждено в размере 1 244,1 тыс. руб.

В ходе проверки соблюдения условий соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Заполярный район» на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, нарушений не выявлено.

Согласно отчетным данным Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО бюджетные ассигнования утверждены в пределах принятых расходных обязательств. Оплата денежных обязательств на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения производилась в пределах доведенных лимитов. Всего было освоено **1 244,1 тыс. руб.**, что соответствует доведенному предельному объему финансирования.

На основании протокола № 0184300000419000145-1 подведения итогов электронного аукциона от 03.09.2019 между Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО (далее – Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Бобер Анатолием Адольфовичем (далее – Поставщик) (при совместном упоминании именуемые – Стороны) заключен муниципальный контракт (далее – контракт) от 16.09.2019 на поставку плит дорожных железобетонных для нужд МО «Тельвисочный сельсовет» НАО на сумму 1 196 000,0 руб. (ИКЗ 193298300346429830100100130012361244).

Согласно пункту 3.1 контракта Поставщик принимает на себя обязательство по поставке Заказчику плит (плита дорожная предварительно напряженная ПДН-14 (далее – Товар) в количестве 26 штук, в срок не позднее 15.10.2019.

В ходе проверки установлено, что Поставщик исполнил обязательства в установленный в контракте срок. Согласно товарной накладной от 03.10.2019 № 265 Заказчик (Администрация) получил Товар 15.10.2019. Денежные средства перечислены на лицевой счет Поставщика в полном объеме (платежное поручение от 17.10.2019 № 1078).

Кроме этого, за счет межбюджетных трансфертов оплачены транспортные услуги индивидуальному предпринимателю Колыбиной Натальи Александровне по договору на оказание транспортных услуг от 15.04.2019 б\н, на сумму 48 100,0 руб., заключенного на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (у единственного поставщика).

Цель осуществления расходов по оплате договора от 15.04.2019 с ИП Колыбиной Н.А. описана выше по вопросу «Проверка использования средств дорожного фонда муниципального образования «Тельвисочный сельсовет»

Ненецкого автономного округа».

Указанные расходы не являются результативными и увеличивают расходы в рамках осуществления дорожной деятельности. Таким образом, расходы в сумме 48 100,0 руб. произведены с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

В ходе проверки расчетных документов (платежных поручений) о перечислении денежных средств за оказанные услуги нарушений не выявлено.

3. Заключительная часть

Объем проверенных средств местного бюджета составил 1 500 250,0 руб.

В ходе проверки установлены нарушения и недостатки на общую сумму 441 000,0 руб., в том числе:

- нарушение требований части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 204 750,00 руб.;
- нарушение требований статьи 23.1 БК РФ и Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209 - 141 750,00 руб.;
- расходы, произведенные с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ - 94 500,0 руб.

1) В ходе проверки соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании и использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Тельвисочный сельсовет» НАО установлено следующее.

а) Пунктом 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 257-ФЗ) предусмотрено утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения.

Согласно пункту 1.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа, утвержденного решением Совета депутатов МО «Тельвисочный сельсовет» НАО от 24.11.2017 № 4 (далее – Порядок формирования и использования дорожного фонда), перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения должен быть утвержден Администрацией муниципального образования «Тельвисочный сельсовет» Ненецкого автономного округа.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ, пункта 1.2

Порядка формирования и использования дорожного фонда Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения не утвержден.

б) Пунктом 3.1 Порядка формирования и использования дорожного фонда установлены направления использования бюджетных ассигнований дорожного фонда, в том числе в подпунктах 3.1.2 и 3.1.5 отражены направления расходов, связанных с проектированием и строительством дорог.

Пунктом 14 статьи 4.6 закона НАО от 17.02.2010 № 8-оз «О регулировании отдельных вопросов организации местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа» (далее – закон НАО № 8-оз) осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения отнесено к отдельным вопросам местного значения сельских поселений Ненецкого автономного округа за исключением проектирования и строительства дорог.

Таким образом, положения пункта 3.1 Порядка формирования и использования дорожного фонда не в полной мере соответствуют пункту 14 статьи 4.6 закона НАО № 8-оз.

в) Согласно статье 3 Закона № 257-ФЗ дорожная деятельность – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно части 2 статьи 17 и части 2 статьи 18 Закона № 257-ФЗ муниципальным правовым актом должен быть установлен порядок содержания автомобильных дорог и порядок ремонта автомобильных дорог.

В нарушение указанных норм муниципальными правовыми актами МО «Тельвисочный сельсовет» НАО не установлен порядок содержания автомобильных дорог и порядок ремонта автомобильных дорог.

г) Согласно пункту 11 части 1 статьи 13 и части 3 статьи 34 Закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Проверкой установлено, что в нарушение указанных требований нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели органом местного самоуправления МО «Тельвисочный сельсовет» НАО не утверждены.

2) В ходе проверки использования средств дорожного фонда МО «Тельвисочный сельсовет» НАО установлено следующее.

а) Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой

и определяется на весь срок исполнения контракта. Такое условие должно быть в обязательном порядке включено в контракт (договор).

В нарушение требований части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в договорах (таблица № 2) от 01.04.2019 б/н, от 15.04.2019 б/н, от 01.11.2019 б/н, от 31.11.2019 б/н цена договора не определена (оплата по договорам составила общую сумму 204 750,00 руб.).

б) В бюджетном (бухгалтерском) учете Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО отражены расходы на общую сумму 141 750,00 руб. по оплате работ, услуг, связанных с обслуживанием дорог местного значения в селе Тельвиска, по договорам, заключенным ИП Семяшкиным А.А. от 01.04.2019 б/н, от 01.11.2019 б/н, от 31.11.2019 б/н, с нарушением требований статьи 23.1 БК РФ и Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н.

Кроме того, в отношении указанных договоров установлены недостатки, влияющие на оценку эффективности (результативности) расходов. Предметом договоров является оказание транспортных услуг, связанных с содержанием местного значения в селе Тельвиска. Объем работ, перечень дорог и их протяженность договором не определены.

В приложении к договорам утверждены расценки за час работы техники, а также указано, что объем работ оговаривается непосредственно перед выполнением работ и оплачивается исходя из фактически затраченных машино-часов.

Оплата произведена по количеству часов, указанных Исполнителем в актах, подписанных главой МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, в которых отсутствует перечень дорог, подлежащих содержанию, их протяженность, а также вид работ по их содержанию. В этой связи не представляется возможным определить качественный состав и объем выполненных работ, услуг и, соответственно, подтвердить эффективность использования бюджетных средств.

в) Общий объем расходов, связанных с перевозкой и складированием дорожных плит, приобретенных в 2018 году, с места временного складирования к месту длительного хранения (в том числе расчистка площадок и путей), составил 94 500,0 руб. (по договору от 01.04.2019 с ИП Семяшкиным А.А. – 31 500,0 руб., от 15.04.2019 с ИП Колыбиной Н.А. – 63 000,0 руб.), в том числе за счет средств муниципального дорожного фонда – 46 400,0 руб., за иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Заполярный район» в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» - 48 100,0 руб.

Указанные расходы возникли по причине того, что плиты не были своевременно размещены в надлежащем месте хранения, не являются результативными и увеличивают расходы в рамках осуществления дорожной деятельности.

Таким образом, расходы, связанные с перевозкой дорожных плит с места временного складирования к месту длительного хранения, в сумме 94 500,0 руб. произведены с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

4) Отсутствие утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели не позволяет органам местного самоуправления надлежащим образом осуществлять свои полномочия по контролю за состоянием дорог, находящихся в границах поселения, и безопасностью дорожного движения, а также не позволяет в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств на осуществление дорожной деятельности.

Отсутствие плана мероприятий (сметы) на осуществление дорожной деятельности в Администрации МО «Тельвисочный сельсовет» НАО привело к низкому уровню кассового исполнения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда (32,2% от плана).

Не применение при формировании расходов местного бюджета на очередной финансовый год (финансовый год и плановый период) правил расчета затрат необходимых для ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения свидетельствует о нерациональном планировании Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 158 БК РФ одним из бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств является осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, составление обоснований бюджетных ассигнований.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что Администрацией МО «Тельвисочный сельсовет» НАО не в полной мере выполняются бюджетные полномочия, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 158 БК РФ.

Ведущий специалист отдела
внутреннего финансового
контроля Управления финансов
Администрации Заполярного района



Т.Е. Балакшина